



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Калининградской области
Прокуратура Зеленоградского
района**

ул. Первомайская, 17, г. Зеленоградск,
Калининградская область, 238530
тел./факс: 8 (40150) 3-29-48

16. 05. 2013 № 14и/13

Главе муниципального образования
«Зеленоградский район»

Губарову В.Ф.

ул. Крымская, д. 5«А»,
г. Зеленоградск

Прокуратурой района по Вашему обращению, поступившему из прокуратуры Калининградской области, по вопросам принятия городским Советом депутатов МО «Зеленоградское городское поселение» инвестиционной программы и иным вопросам, проведена проверка.

Установлено, что Решением городского Совета депутатов МО «Зеленоградское городское поселение» от 02.04.2013 г. № 195 «Об утверждении Инвестиционной программы «Развитие систем водоснабжения и водоотведения общества с ограниченной ответственностью «Тепловик-1» города Зеленоградска Калининградской области на 2013-2015 годы» утверждена инвестиционная программа ООО «Тепловик-1».

Решением городского Совета депутатов МО «Зеленоградское городское поселение» от 02.04.2013 г. № 196 «Об установлении тарифов на подключение вновь создаваемых (реконструируемых) объектов недвижимости (зданий, строений, сооружений и иных объектов) к коммунальным системам водоснабжения и водоотведения в муниципальном образовании МО «Зеленоградское городское поселение» установлены указанные тарифы. Этим же решением определено, что плата за подключение направляется на реализацию названной выше Инвестиционной программы.

Указанные решения опубликованы в официальном печатном издании муниципального образования «Зеленоградское городское поселение» - «Вестник Зеленоградска» от 05.04.2013 г. № 3(34), а также на официальном сайте МО «Зеленоградское городское поселение» www.zelenogradsk39.ru.

Изучением указанных правовых актов установлено, что они приняты с нарушением норм действующего законодательства.

Так, в соответствии с ч.1 ст.1 Федерального закона от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» настоящий Федеральный закон устанавливает основы регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, обеспечивающих утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, а также

027826

надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и надбавок к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса.

Федеральным законом от 30.12.2012 г. № 318-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступил в силу 31.12.2012 г.) в Федеральный закон от 30.12.2004 N 210-ФЗ внесен ряд изменений.

Так, в соответствии с новой редакцией Федерального закона от 30.12.2004 N 210-ФЗ (действует с 01.04.2013 г.) ст.5 определены полномочия органов местного самоуправления в области регулирования тарифов и надбавок.

Из п.2 ч.1 указанной статьи следует, что представительные органы муниципальных образований наделены полномочиями по утверждению инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов.

Пунктами 4, 5 ч.2 ст.5 указанного Федерального закона определено, что органы местного самоуправления осуществляют следующие полномочия в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса (далее - органы регулирования муниципальных образований, а также органы регулирования) утверждают технические задания по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов; рассматривают проекты инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов.

Действовавшая до 01.04.2013 г. редакция ст.5 указанного Федерального закона к полномочиям представительного органа муниципального образования относилась утверждение инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры.

Как следует из п.п.1, 2 ч.1 ст.5 Федерального закона от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, а также утверждение инвестиционных программ и контроль за выполнением инвестиционных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий инвестиционных программ целевых показателей деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения относятся.

Статьей 6 Федерального закона от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ определены полномочия органов местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения, из которых следует, что утверждение инвестиционных программ к таким полномочиям не относится. Органы местного самоуправления в соответствии с п.п.5,6 ч.1 ст.6 указанного Федерального закона имеют полномочия лишь по утверждению технических заданий на

разработку инвестиционных программ и согласование инвестиционных программ.

Таким образом, с учетом перечисленных норм действующего федерального законодательства, на момент принятия оспариваемых решений представительный органы муниципального образования не имел полномочий по утверждению инвестиционной программы «Развитие систем водоснабжения и водоотведения общества с ограниченной ответственностью «Тепловик-1» города Зеленоградска Калининградской области на 2013-2015 годы», в связи с чем Решение от 02.04.2013 г. № 195 было принято с превышением полномочий представительного органа местного самоуправления, и, как следствие, Решение городского Совета депутатов МО «Зеленоградское городское поселение» от 02.04.2013 г. № 196 также является незаконным.

В связи с этим прокурором района в Зеленоградский районный суд направлено заявление о признании указанных выше решений представительного органа МО «Зеленоградское городское поселение» незаконными, недействующими с момента принятия и не подлежащими применению в части.

По доводам Вашего обращения о незаконном взимании платы с граждан сообщая следующее.

Ранее проведенными прокуратурой района проверками было установлено, что Решением городского Совета депутатов МО "Зеленоградское городское поселение" № 140 от 11.02.2007 МУП «Водоканал» были переданы в хозяйственное ведение сооружения и инженерные сети, необходимые для оказания населению города Зеленоградска услуг по водоснабжению и водоотведению. На основании этого решения главой администрации МО "Зеленоградское городское поселение" издано соответствующее постановление № 290 от 26.12.2007 и заключен 14.02.2008 договор № 3001 АЗГП с МУП «Водоканал» о передаче муниципального имущества в хозяйственное ведение.

Постановлением главы администрации МО "Зеленоградское городское поселение" № 414 от 09.12.2008 из хозяйственного ведения МУП «Водоканал» было изъято находящееся в муниципальной собственности имущество и передано в хозяйственное ведение МУП «Зеленоградсктеплоэнергетика».

Решением городского Совета депутатов МО "Зеленоградское городское поселение" № 296 от 26.11.2009 было согласовано изъятие принадлежащего МУП «Водоканал» и МУП «ЖЭУ» на праве хозяйственного ведения имущества и передаче его МУП «Зеленоградсктеплоэнергетика» на праве хозяйственного ведения. Во исполнение данного решения главой администрации МО "Зеленоградское городское поселение" издано соответствующее постановление №359 от 27.11.2009.

07.12.2009 года МУП «Водоканал» заключило договор аренды сетей водоотведения (канализации) на неопределенный срок с МУП «Зеленоградсктеплоэнергетика».

МУП «Зеленоградсктеплоэнергетика» 01.06.2010 заключило с ООО «Тепловик-1» договор на техническое обслуживание систем водоотведения (канализации). Срок действия договора – 31.12.2011.

Постановлением главы администрации МО "Зеленоградское городское поселение" № 315 от 26.10.2010 МУП «Зеленоградсктеплоэнергетика» преобразовано в ОАО «Зеленоградсктеплоэнергетика».

Передаточным актом от 21.12.2010 года администрация МО "Зеленоградское городское поселение" на основании решения городского Совета депутатов № 250 от 13.05.2009 года «Об утверждении программы приватизации муниципального имущества МО "Зеленоградское городское поселение" передала из муниципальной собственности МО "Зеленоградское городское поселение" в частную собственность ОАО «Зеленоградсктеплоэнергетика», в том числе, системы водоснабжения и водоотведения.

01.03.2011 МУП «Зеленоградсктеплоэнергетика» заключило с ООО «Тепловик-1» бессрочный договор субаренды сетей водоотведения (канализации).

22.03.2011 ОАО «Зеленоградсктеплоэнергетика» заключило с ООО «Тепловик-1» на срок до 21 марта 2016 года договор аренды недвижимого имущества, в том числе, и того имущества, которое ранее по договору субаренды было передано ООО «Тепловик-1».

Вместе с тем, решение городского Совета депутатов МО «Зеленоградское городское поселение» № 296 от 26.11.2009 «О согласовании изъятия муниципального имущества, находящегося на праве хозяйственного ведения в МУП «ЖЭУ», МУП «Водоканал», и передачи в хозяйственное ведение МУП «Зеленоградсктеплоэнергетика» является незаконным, поскольку оно противоречит требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Так, ст.17.1 указанного Федерального закона предусмотрено, что переход прав владения и (или) пользования на муниципальное недвижимое имущество, принадлежащее на праве хозяйственного ведения МУПам, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения соответствующих договоров. Таким образом, единственным правовым основанием для дачи собственником муниципального имущества согласия на заключение договоров в отношении муниципального имущества, закрепленного за муниципальным предприятием на праве хозяйственного ведения, являются результаты конкурса или аукциона.

Вместе с тем, ни конкурс, ни аукцион в отношении муниципального имущества, находившегося на праве хозяйственного ведения у двух муниципальных унитарных предприятий, администрацией МО «Зеленоградское городское поселение» не проводился.

Несмотря на данные нарушения закона, решением городского Совета депутатов МО «Зеленоградское городское поселение» от 21.09.2011 № 99 «О внесении изменений и дополнений в Решение городского Совета депутатов МО «Зеленоградское городское поселение» от 28.05.2009 № 260 «Об утверждении тарифа на подключение к системе водоснабжения и водоотведения вновь создаваемых (реконструируемых) объектов недвижимости» были утверждены тарифы на подключение к системе водоснабжения и водоотведения для ООО

«Тепловик-1». Датой вступления в силу Решения от 21.09.2011 №99 определен день его официального опубликования в средствах массовой информации с распространением действия данного решения на правоотношения, возникшие с 01.01.2011 года.

Основанием к принятию данного решения послужило обращение администрации МО «Зеленоградское городское поселение» от 08.09.2011 о необходимости внести указанные изменения, поскольку с апреля 2011 года оказанием услуг по водоснабжению и водоотведению на территории поселения занимается ООО «Тепловик-1».

Вместе с тем, данное Решение было принято с существенным нарушением норм Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (в редакции, действовавшей на период принятия указанного Решения), поскольку не был соблюден порядок разработки и утверждения инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, а также порядок установления тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов на подключение организаций коммунального комплекса.

Кроме того, ООО «Тепловик-1» не является правопреемником МУП «Водоканал», а является другой организацией, действующей на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению. В связи с этим в соответствии с требованиями федерального законодательства необходимо было принять новое решение об утверждении тарифа на подключение к системе водоснабжения и водоотведения вновь создаваемых (реконструируемых) объектов недвижимости для этой организации, с прохождением установленной статьей 11 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» процедуры разработки и утверждения инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, а также порядка установления тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов на подключение организаций коммунального комплекса. Также на момент принятия Решения №99 от 21.09.2011 о фактическом установлении тарифа для ООО «Тепловик-1», проект инвестиционной программы организации коммунального комплекса утвержден не был.

При таких обстоятельствах распространение действия тарифа на подключение к системе водоснабжения и водоотведения вновь создаваемых (реконструируемых) объектов недвижимости, утвержденного для другой организации, на услуги, оказываемые ООО «Тепловик-1», является незаконным.

Кроме того, в соответствии с действующим законодательством действие нормативного правового акта не распространяется на правовые отношения, возникшие до его вступления в силу, если иное не установлено самим нормативным правовым актом. При этом надление нормативного правового акта обратной силой допускается в том случае, если это не противоречит Конституции Российской Федерации или действующему законодательству. Таким образом, распространение правоотношений, установленных для ООО

«Тепловик-1», на период действия аналогичных правоотношений в отношении МУП «Водоканал» ухудшило правовое положение указанного юридического лица и ущемило его интересы.

Несмотря на указанные выше нарушения закона, ООО «Тепловик -1» в апреле 2011 года представил в Службу по Государственному регулированию цен и тарифов документы для утверждения для ООО «Тепловик -1» тариф для оказания услуг по водоотведению. При этом организация в предложения по установлению тарифа включило расходы по возмездному, незаконно заключенному, договору субаренды сетей водоотведения в размере 8 миллионов рублей.

Таким образом, в результате данных действий для ООО «Тепловик-1» были незаконно установлены тарифы на водоотведение, и, как следствие, данная организация с мая 2011 года незаконно получает от населения и организаций денежные средства, чем причиняется существенный вред охраняемым законом правам и интересам граждан.

В связи с этим 11.04.2013 г. прокурором района в порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ вынесено постановление о направлении материалов проверки в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании.

19.04.2013 г. ОМВД России по Зеленоградскому району вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела за отсутствием состава преступления.

При проверке в прокуратуре района законности и обоснованности принятого решения 14.05.2013 г. прокурор района отменил указанные выше постановление как незаконное и дал указание органу дознания решить вопрос о возбуждении уголовного дела по ст.159 УК РФ (мошенничество).

С учетом изложенного основания для принятия иных мер прокурорского реагирования в настоящее время не имеется.

Принятое решение Вы вправе обжаловать вышестоящему прокурору.

И.о. прокурора района

советник юстиции



А.В. Кондратьев