**ПРОГРАММА (ПЛАН)**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**

**охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю на территории муниципального образования «Зеленоградский муниципальный округ Калининградской области» на 2023 год**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления видов контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

Администрация муниципального образования «Зеленоградский муниципальный округ Калининградской области» (далее – контрольный (надзорный) орган) осуществляет муниципальный контроль в соответствии с Положениями о муниципальном контроле на территории Зеленоградского муниципального округа (далее – Положения), утвержденных решениями окружного Совета депутатов МО «Зеленоградский муниципальный округ Калининградской области» от 29.06.2022 № 202 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области благоустройства на территории Зеленоградского муниципального округа», от 29.06.2022 № 203 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории Зеленоградского муниципального округа», от 29.06.2022 № 204 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Зеленоградского муниципального округа», от 29.06.2022 № 205 «Об утверждении Положения о муниципальном лесном контроле на территории Зеленоградского муниципального округа», от 29.06.2022 № 206 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Зеленоградского муниципального округа», от 29.06.2022 № 207 «Об утверждении Положения об организации и осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Зеленоградского муниципального округа», от 29.06.2022 № 208 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения на территории Зеленоградского муниципального округа» и на основании положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

***Объектами муниципального контроля являются:***

1. В области благоустройства:

1.1). - деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в области благоустройства на территории Зеленоградского муниципального округа, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

1.2). - результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

1.3). - здания, строения, сооружения, территории и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

2. В области жилищного контроля:

2.1). - муниципальный жилищный фонд.

3. В области земельного контроля:

3.1). - объекты земельных отношений (земли, земельные участки, части земельных участков).

4. В области лесного контроля:

4.1). - лесные участки, находящиеся в муниципальной собственности, расположенные в границах Зеленоградского муниципального округа.

5. В области контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве:

5.1). - полосы отвода и (или) придорожные полосы автомобильных дорог, объекты дорожного сервиса, размещенные в их границах;

5.2). - деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций в отношении автомобильных дорог, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части соблюдения обязательных требований по обеспечению сохранности автомобильных дорог, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

5.3). - результаты деятельности контролируемых лиц в отношении автомобильных дорог;

5.4). - автомобильные дороги в части соблюдения обязательных требований по обеспечению сохранности автомобильных дорог;

5.5). -деятельность, действия (бездействие), результаты деятельности организации, уполномоченной на обеспечение реализации полномочий администрации в сфере организации регулярных пассажирских перевозок и багажа автомобильным транспортом, в части соблюдения обязательных требований в области организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам.

6. В сфере теплоснабжения:

6.1). - деятельность, действия (бездействие) единой теплоснабжающей организации по соблюдению обязательных требований в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения;

6.2). - результаты деятельности единой теплоснабжающей организации по соблюдению обязательных требований в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения;

6.3). - объекты теплоснабжения, на которых осуществляются мероприятия по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

7. В области использования и охраны особо охраняемых природных территорий:

7.1). - деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

7.2). - земельные участки, находящихся в собственности Зеленоградского муниципального округа, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, и для которых установлен режим особой охраны.

***Подконтрольными субъектами*** при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, на территории Зеленоградского муниципального округа при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

Положениями постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. N 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее- Постановления № 336) установлены особенности осуществления видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, к организации и осуществлению которых применяются положения Федерального закона № 248-ФЗ и Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее — Федеральный закон N 294-ФЗ), а также осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 24 марта 2022 г. № Д24и-8436 «О разъяснении особенностей организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2022 году» определено, что указанные особенности применяются при организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля вне зависимости от организационно-правовой формы контролируемого лица и распространяются, в том числе, на осуществление контрольной (надзорной) деятельности в отношении физических лиц.

За III квартала 2022 года в рамках осуществления муниципального земельного контроля обследовано 3581 га земель. В ходе осмотра земельных участков выявлено нарушений на 302 участках на общей площади 2691 га.

В рамках профилактической работы выдано 64 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации на земельных участках общей площадью 2036 га. Проведено 3 профилактических визита в форме профилактической беседы.

Основным видом нарушений, выявляемых должностными лицами, является неиспользование земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации - 83% от всех выявленных нарушений.

Контрольным (надзорным) органом в рамках реализации Программы в 2022 году регулярно публиковалась в средствах массовой информации (официальный сайт администрации МО) информация об изменениях законодательства в сфере муниципального контроля, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства.

На сайте муниципального образования «Зеленоградский муниципальный округ Калининградской области» создан раздел «Муниципальный контроль», в котором размещена необходимая поднадзорным субъектам информация в части муниципального контроля (https://zelenogradsk.com/documents/munitsipalnyy-kontrol/ /).

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1. Низкие знания подконтрольными субъектами законодательства Российской Федерации.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля.

2. Сознательное бездействие подконтрольных субъектов.

Подконтрольные субъекты помимо прав на объекты контроля имеют и обязанности по содержанию и использованию их по прямому назначению.

Выявить таких подконтрольных субъектов и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

Решением данной проблемы может быть организация уполномоченным органом первостепенной профилактической работы (мероприятий) с подконтрольными субъектами на основе сведений, полученных при сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах контроля в соответствии с нормативными правовыми актами, информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации.

**Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда**

Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- повышение прозрачности системы муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;

- снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2023 год.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер, в частности проведения обязательных профилактических визитов. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

**Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2023 год приведен в таблице №1.

Таблица № 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Профилактические мероприятия | Периодичность проведения | Адресат мероприятия |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Размещение на официальном сайте муниципального образования «Зеленоградский муниципальный округ Калининградской области» актуальной информации: |  | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля; | поддерживать в актуальном состоянии |
| сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; | по мере необходимости | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| [перечень](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=213122&date=12.08.2021) нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; | поддерживать в актуальном состоянии | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; | поддерживать в актуальном состоянии | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; | поддерживать в актуальном состоянии | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц; | поддерживать в актуальном состоянии | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| ежегодный доклад о муниципальном контроле; | в срок до 3 дней со дня подготовки доклада (не позднее 15 марта 2023 г.) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| письменные разъяснения, подписанные уполномоченным должностным лицом | в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| Программы профилактики на 2024 г. | не позднее  1 октября 2023 г.  (проект Программы для общественного обсуждения);  в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| 2. | Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством: |  | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| публикаций на официальном сайте муниципального образования «Зеленоградский муниципальный округ Калининградской области» | в течение 2023 г. | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| 3. | Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях | в соответствии с российским законодательством | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| 4. | Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия)  по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц | По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течении 2023 года | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| 5. | Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере | В случае начала осуществления сельскохозяйственной деятельности | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| 6. | Разработка и утверждение Программы (Плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории  муниципального образования «Зеленоградский муниципальный округ Калининградской области» на 2024 год | не позднее  1 октября 2023 г. (разработка);  не позднее  20 декабря 2023 г.  (утверждение) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |

**Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда**

Финансирование исполнения функции по осуществлению муниципального контроля осуществляется в рамках бюджетных средств администрацией муниципального образования «Зеленоградский муниципальный округ Калининградской области», выделяемых на обеспечение текущей деятельности Управления общественной безопасности администрации муниципального образования «Зеленоградский муниципальный округ Калининградской области».

Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий Программы на 2023 год приведен в таблице № 2.

Текущее управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляет администрация МО «Зеленоградский муниципальный округ Калининградской области». Ответственным исполнителем Программы является Отдел муниципального контроля Управления делами администрации муниципального образования «Зеленоградский муниципальный округ Калининградской области».

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте муниципального образования «Зеленоградский муниципальный округ Калининградской области» (https://zelenogradsk.com/) в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Таблица № 2

| № п/п | ФИО | Должность | Функции | Контакты |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Боровиков Павел Петрович | Начальник управления сельского хозяйства, заместитель главы администрации  МО «Зеленоградский муниципальный округ Калининградской области» (Руководитель и координатор Программы) | Организация и координация деятельности по реализации Программы  (- земельный контроль;  - лесной контроль.) | 8 (40177) 2-93-14 |
| 2 | Попшой  Георгий Петрович | Заместитель главы администрации  МО «Зеленоградский муниципальный округ Калининградской области» | Координация деятельности по реализации Программы  (- контроль в области благоустройства;  - жилищный контроль;  - контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве; - контроль в сфере теплоснабжения) | 8 (40150) 4-22-15 |
| 3 | Заболотный Сергей Анатольевич | Заместитель главы администрации  МО «Зеленоградский муниципальный округ Калининградской области» | Координация деятельности по реализации Программы  (- земельный контроль;  - контроль в области использования и охраны ООПТ) | 8 (40150) 4-22-03 |
| 2 | Теремко Сергей Николаевич | Начальник отдела муниципального контроля администрации  МО «Зеленоградский муниципальный округ Калининградской области» | Организация и проведение мероприятий Программы | 8(4012) 64-01-83 |

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

1) Количество выявленных нарушений требований законодательства, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.).

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований законодательства.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля.

Таблица № 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Сроки исполнения | Показатели результатов деятельности | | | | | Бюджетные ассигнования в разрезе бюджетов (расход), тыс. руб. | | | |
| Наименование показателя (\*) | ед. изм. | Пла-новое значе-ние | Фак-тическ-ое значе-ние | Отк-ло-не-ние,  (-/+, %) | ФБ | ОБ | МБ | Иные |
| 1. | Программа (План)  «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю на территории  муниципального образования «Зеленоградский муниципальный округ Калининградской области» на 2023 год» | 2023 год | Выполнение запланированных мероприятий | % | 100% |  |  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |