

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
РАЙОННЫЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МО «ЗЕЛЕНОГРАДСКИЙ РАЙОН»
(четвертого созыва)

РЕШЕНИЕ

от 29 февраля 2012 г.
г. Зеленоградск

№ 123

Об утверждении целевой программы «Развитие системы социальной защиты населения в муниципальном образовании «Зеленоградский район» в 2012 – 2014 годах»

В соответствии с Федеральным законом от 10 декабря 1995 года №195 –ФЗ «Об основах социального обслуживания населения Российской Федерации»

районный Совет депутатов МО «Зеленоградский район»

РЕШИЛ:

1. Утвердить целевую программу «Развитие системы социальной защиты населения в муниципальном образовании «Зеленоградский район» в 2012 – 2014 годах» согласно приложению к настоящему решению.
2. Опубликовать данное решение в районной газете «Волна».

Глава муниципального образования
«Зеленоградский район»

В.Г. Губаров

Председатель районного Совета депутатов
МО «Зеленоградский район»

С.В.Кулаков

ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

**«Развитие системы социальной
защиты населения
в муниципальном образовании
«Зеленоградский район»
на 2012-2014 годы»**

ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«Развитие системы социальной защиты населения
в муниципальном образовании «Зеленоградский район»
на 2012-2014 годы»

Раздел 1. Общие положения

Глава 1. Паспорт целевой программы «Развитие системы социальной защиты населения на 2012-2014 годы» в муниципальном образовании «Зеленоградский район»

1. Наименование программы:

Целевая программа «Развитие системы социальной защиты населения на 2012-2014 годы» в муниципальном образовании «Зеленоградский район» (далее по тексту – Программа).

2. Основания для разработки Программы:

- Конституция Российской Федерации (с поправками от 30 декабря 2008 г.);
- Федеральный закон от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- Федеральный закон от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;
- Федеральный закон от 02 августа 1995 года № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»;
- Целевая программа Калининградской области «Развитие системы социальной защиты населения и совершенствование трудовых отношений на 2007-2015 годы»;
- Постановление Правительства Калининградской области от 05.05.2011г. № 303 «Постановление Правительства Калининградской области от 5 мая 2011 г. N 303 "О предоставлении молодым семьям - участникам подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011-2015 годы социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства с участием средств федерального, областного и местных бюджетов на территории Калининградской области";

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 10 мая 2006 года;
- Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации».

3. Муниципальный заказчик Программы:

Администрация муниципального образования «Зеленоградский район».

4. Разработчик Программы:

Управление социальной защиты, здравоохранения, защиты прав материнства и детства администрации муниципального образования «Зеленоградский район».

5. Основные исполнители Программы:

- Управление социальной защиты, здравоохранения, защиты прав материнства и детства администрации муниципального образования «Зеленоградский район»;
- Комитет по финансам и бюджету администрации муниципального образования «Зеленоградский район»;
- Организации и учреждения, определенные в установленном законодательством порядке.

6. Цели Программы:

- 1) сокращение масштабов бедности, стабильное повышение качества жизни населения района;
- 2) повышение эффективности системы социальной защиты и социального обслуживания, в первую очередь – пожилых граждан и инвалидов;
- 3) защиты интересов недееспособных граждан;
- 4) укрепление и развитие института семьи;
- 5) развитие информационно-коммуникационных технологий в системе социальной защиты населения;
- 6) снижение социальной напряженности в обществе.

7. Задачи Программы:

- 1) повышение эффективности муниципального управления в сфере социальной защиты;
- 2) совершенствование методов работы в сфере социальной защиты населения;
- 3) рост реальных доходов, улучшение благосостояния населения, обеспечение адресности при предоставлении мер социальной поддержки;

4) формирование эффективной, ориентированной на конечный результат системы предоставляемых социальных услуг, обеспечение их доступности и качества;

5) реформирование механизма бюджетного планирования расходов на оплату социальных услуг;

6) создание действенного механизма защиты прав и интересов детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, предупреждение семейного неблагополучия и профилактики социального сиротства;

7) разработка и внедрение в систему социальной защиты и занятости населения практики муниципального заказа;

8) повышение эффективности формирования, актуализации и использования информационного потенциала социальной сферы района.

8. Источники финансирования Программы:

- федеральный бюджет;
- бюджет Калининградской области;
- бюджет муниципального образования «Зеленоградский район»;
- внебюджетные источники.

9. Ожидаемые конечные результаты Программы:

1) действенная система взаимоувязанных нормативных правовых актов в сфере социальной защиты населения и трудовых отношений;

2) создание системы управления качеством социальных услуг на основе их стандартизации и нормирования;

3) внедрение в сферу оказания социальных услуг рыночных механизмов и привлечение негосударственных организаций;

4) обеспечение учреждений социального обслуживания населения квалифицированными кадрами, прошедшими специальную профессиональную подготовку и переобучение;

5) снижение детской безнадзорности и искоренение этого явления;

6) участие в создании единого социального регистра населения района;

10. Контроль за исполнением Программы осуществляют:

- в части обеспечения целевого использования бюджетных средств, выполнения заданий по предоставлению государственных услуг - комитет по финансам и бюджету;

- в части общего контроля и координации деятельности по исполнению Программы – управление социальной защиты населения, здравоохранения, защиты прав материнства и детства администрации муниципального образования «Зеленоградский район».

Глава 2. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа муниципального образования «Зеленоградский район»

Социальная политика района как один из важнейших аспектов его развития, направлена на улучшение качества жизни конкретного человека, конкретной семьи, конкретного населенного пункта. Это позволяет рассматривать ее как качественную составляющую развития региона в целом.

11. Ситуация в муниципальном образовании «Зеленоградский район» характеризуется поступательным ростом экономического потенциала и комплексным характером социальных проблем населения.

В составе населения района имеются социальные группы, которые нуждаются в повышенном внимании общества, в особой охране их прав государством. К этим слоям принадлежат: пожилые люди, инвалиды, многодетные семьи, одинокие матери, дети-сироты, недееспособные граждане, молодые семьи, граждане, попавшие в трудную жизненную ситуацию, лица без определенного места жительства и др.

Проведение мероприятий по обеспечению данных категорий различными формами социальной поддержки является фактором социального развития, способствующим улучшению социального здоровья общества

12. В основе принципов реализации настоящей Программы лежит двуединый подход: социально уязвимым категориям граждан обеспечивается прямая государственная защита; трудоспособным лицам гарантируются возможности более высокого уровня социального потребления за счет их собственных доходов путем обеспечения продуктивной занятости населения.

Учитывая широкий спектр поставленных задач, межотраслевой характер мероприятий Программы, ее направленность на все объекты системы социальной защиты населения, включая учреждения, находящиеся в ведении различных органов исполнительной власти и местного самоуправления, достижение положительных и стабильных результатов возможно только с использованием программно-целевых методов, на основе комплексного подхода и межведомственного взаимодействия.

Глава 3. Основные цели и задачи Программы

13. Районная социальная политика ориентирует на последовательное реформирование отрасли, которое происходит в контексте реформы государственного управления (административной реформы), введение бюджетирования, направленного на достижение общественно значимых результатов и программно-целевых методов управления ресурсами социальной сферы.

Выбор приоритетов Программы основывается на стратегических целях общества и анализе сложившихся в предыдущие годы тенденций в сфере социальной защиты населения с учетом развития экономической и правовой среды.

Мероприятия Программы ориентированы на следующие приоритетные цели:

1) сокращение масштабов бедности, стабильное повышение качества жизни населения района.

В рамках данной цели будут решаться задачи содействия росту заработной платы, легализации ее выплаты и развитию системы социального партнерства, улучшения материального обеспечения пенсионеров через различные формы социальных доплат и пенсионного страхования, развития системы государственной поддержки граждан, нуждающихся в социальной защите, усиления адресности социальной помощи;

2) укрепление и развитие института семьи.

В рамках данной цели будут решаться задачи укрепления системы социальной защиты семьи, обеспечивающей сохранение ребенка в семье, предупреждения семейного неблагополучия и сиротства, внедрения новых форм и технологий профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, повышения уровня государственных гарантий по обеспечению детей-инвалидов всеми видами необходимой социальной помощи, организации полноценного отдыха и оздоровления детей;

3) развитие информационно-коммуникационных технологий в системе социальной защиты населения.

В рамках данной цели будут решаться задачи формирования базы данных о гражданах, нуждающихся в социальной поддержке, через автоматизированную информационную систему «Электронный социальный регистр населения», улучшения информирования населения о возможностях получения социальных услуг и социальной помощи посредством создания телефонной информационно-справочной социальной службы.

4) Внедрение в деятельность органов социальной сферы муниципального образования «Зеленоградский район» современных информационных технологий.

5) Наполнение разработанной Министерством социальной политики и труда автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения в Калининградской области» информацией.

6) Модернизация и обновление технической базы компьютеров, средств связи и программного обеспечения.

7) Обучение и повышение квалификации работников социальной сферы, участие в семинарах по информационным технологиям.

По динамике жизненно-важных показателей, к которым мы придем, можно судить и об эффективности всей социальной политики властных структур. Чтобы система социальной защиты действительно защищала интересы людей, и каждый конкретный человек это чувствовал, она должна направить усилия на решение ряда задач.

В том числе:

- усиление адресности с учетом нуждаемости и дохода конкретного гражданина в предоставлении помощи, поддержки и услуг;
- расширение форм участия бизнеса и некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг и реализации социальных проектов;
- осуществление комплекса мер по оздоровлению и отдыху детей;
- усиление внимания решению проблем лиц с ограниченными возможностями, созданию для них доступной среды жизнедеятельности.

Раздел II. Основные направления реализации Программы

Глава 1. Совершенствование нормативно-правовых актов муниципального образования «Зеленоградский район» в сфере социальной защиты населения

15. Для достижения стратегической цели совершенствования деятельности муниципального образования «Зеленоградский район» в сфере социальной защиты населения необходимы:

1) создание нового механизма управления социальным обслуживанием населения (создание муниципального задания);

2) формирование правовой базы, стимулирующей и регулирующей участие негосударственных, в том числе коммерческих структур в социальной защите населения;

3) разработка системы мер, направленных на улучшение демографической ситуации, положения семей с детьми;

4) формирование нормативной базы, обеспечивающей социально уязвимым категориям населения полноценную интеграцию в общество и достижение экономически самостоятельного образа жизни;

5) разработка норм, устанавливающих критерии и методы оценки нуждаемости граждан в адресной социальной помощи;

6) разработка критериев оценки качества оказываемых услуг, критериев потребности отдельных категорий граждан в социальном обслуживании, критериев оценки эффективности деятельности учреждений социального обслуживания населения;

7) создание правовых оснований для функционирования единого информационного пространства.

8) разработка административных регламентов по оказанию муниципальных услуг в социальной сфере.

9) разработка и внедрение инновационных программ в сфере социальной защиты населения муниципального образования «Зеленоградский район».

Глава 2. Повышение денежных доходов, снижение бедности и сокращение социального неравенства

16. Для решения стратегической задачи, определяемой Правительством Калининградской области в целях повышения денежных доходов, снижения бедности и сокращения социального неравенства необходим комплекс мер, среди которых наиболее важны следующие:

- 1) внедрение новой системы оплаты труда работников бюджетной сферы с целью приближения ее размеров к уровню заработной платы работающих в производственных отраслях;
- 2) совершенствование системы оплаты труда работников бюджетных учреждений;
- 3) установление в муниципальном образовании «Зеленоградский район» в порядке, определенном действующим законодательством, размера минимальной заработной платы выше, чем на федеральном уровне;
- 4) переориентация органов социальной защиты населения на сочетание оказания помощи малообеспеченным гражданам с мерами по их социальной адаптации и повышению уровня востребованности на рынке труда.

Глава 3. Улучшение положения семей с детьми, создание благоприятных условий для комплексного развития детей, попавших в трудную жизненную ситуацию

17. Для решения стратегической задачи улучшения положения семей с детьми, создание благоприятных условий для комплексного развития детей, попавших в трудную жизненную ситуацию необходимы:

- 1) развитие системы социальной поддержки семьи, обеспечивающей сохранение и полноценное развитие ребенка;
- 2) обеспечение социальной поддержки материнства, направленной на повышение рождаемости;
- 3) предупреждение семейного неблагополучия и профилактика социального сиротства детей;
- 4) обеспечение детей организованными формами отдыха, оздоровления и занятости;
- 5) осуществление жизнеустройства воспитанников социальных реабилитационных учреждений преимущественно в родные или замещающие семьи;
- 6) разработка и осуществление системы мер по предупреждению насилия в семье;
- 7) разработка и внедрение Программы по предупреждению безнадзорности и профилактики противоправных деяний несовершеннолетних.

Глава 4. Предоставление дополнительных мер социальной поддержки многодетным семьям

18. Для улучшения положения многодетных семей, оказания действенных мер помощи, обеспечивающих повышение их статуса, снижения социальной напряженности в семьях данной категории необходимы:

- 1) расширение перечня мер социальной поддержки;
- 2) содействие в обеспечении повышения образовательного уровня;
- 3) содействие в обеспечении развития трудового потенциала;
- 4) укрепление авторитета большой семьи, выплата районной поощрительной стипендии многодетным семьям «За чистоту и нравственность в семье»;
- 5) преодоление иждивенческих настроений в отдельных семьях.

Глава 5. Обеспечение эффективного и доступного предоставления социальных услуг гражданам, нуждающимся в поддержке государства

19. Для решения стратегической задачи обеспечения эффективного и доступного предоставления социальных услуг гражданам, нуждающимся в поддержке государства, предстоит реформирование сложившейся системы правоотношений в данном секторе по следующим направлениям:

- 1) формирование рынка социальных услуг;
- 2) расширение спектра и паспортизация предоставляемых социальных услуг различным категориям граждан;
- 3) привлечение негосударственных организаций в сферу социального обслуживания населения, развитие частно-государственного партнерства в сфере социальных услуг;
- 4) разработка и внедрение новых технологий, оптимальных форм и видов социального обслуживания всех категорий граждан;
- 5) создание системы социальной реабилитации групп повышенного риска бедности, включая лиц без определенного места жительства и освободившихся из мест лишения свободы;
- 6) развитие материально-технической базы социальных учреждений;
- 7) подготовка, переподготовка и повышение квалификации работников социальной сферы;
- 8) разработка регламентов предоставления муниципальных услуг;
- 9) разработка муниципального задания.

Глава 6. Развитие системы комплексной реабилитации, адаптации и интеграции инвалидов в общество

20. Для решения стратегической задачи дальнейшего развития и совершенствования системы комплексного решения проблем инвалидов, их адаптации и интеграции в общество необходимы:

- 1) разработка и осуществление мер по комплексной реабилитации лиц с ограниченными возможностями;
- 2) разработка программы и обеспечение беспрепятственного доступа к информации и объектам социальной инфраструктуры;
- 3) развитие и совершенствование системы социальных услуг;
- 4) социализация инвалидов с помощью занятий спортом, социокультурная реабилитация;
- 5) повышение уровня подготовки специалистов по вопросам комплексной реабилитации инвалидов;
- 6) развитие службы социальных перевозок;
- 7) муниципальная поддержка общественных организаций инвалидов

Глава 7. Внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в сферу социальной защиты населения

21. Для решения стратегической задачи внедрения современных информационно-коммуникационных технологий в сферу социальной защиты населения в числе первоочередных мер, обеспечивающих создание информационной основы функционирования отрасли, необходимы:

- 1) внедрение в деятельность всех организаций социальной сферы муниципального образования «Зеленоградский район» современных информационных технологий, обеспечивающих формирование данных, необходимых структурам государственного управления для реализации своих функций;
- 2) пополнение информацией автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Калининградской области»;
- 3) обеспечение обслуживания граждан в формате «одного окна»;
- 4) обеспечение доступности граждан к информации о предоставляемых мерах социальной поддержки (создание call-центра);
- 5) модернизация и обновление технической базы компьютеров, средств связи и программного обеспечения;
- 6) формирование единого информационного пространства за счет создания современных телекоммуникационных каналов связи ;
- 7) разработка регламентов предоставления муниципальных услуг
- 8) работа с Интернет – ресурсами.

**Глава 8. Финансовое обеспечение целевой программы
«Развитие системы социальной защиты населения в Зеленоградском районе 2012-2014годы»**

№ п/ п	Наименование мероприятий	Сроки исполнения	по годам (тыс. руб.)		
			2012	2013	2014
1	2	3	4	5	6
1.	Оказание адресной помощи согласно постановлению главы МО «Зеленоградский район» от 12.01.2011 г. № 10 «Об организации работы по оказанию адресной помощи населению «Зеленоградского района», в т.ч.: - на погребение близких - паспортизация граждан, прибывших из мест лишения свободы - приобретение прод. наборов - в связи с пожаром - подписка газет	В теч. года	800,0	837,5	879,3
			200,0	210,0	220,0
2.	Реализация постановления главы МО «Зеленоградский район» № 126 от 13.02.2008 г. «О мерах по ограничению распространения в МО «Зеленоградский район» социально значимых инфекционных заболеваний, а также неинфекционных заболеваний, обусловленных индивидуальным образом жизни», в части обеспечения дополнительным питанием тубинфицированных детей и детей больных туберкулезом	В теч. года	205,2	215,4	226,2
3.	Организация оздоровительного отдыха детей и трудоустройство подростков в летний период, всего в т.ч. - трудоустройство подростков - приобретение путевок - возмещение родительской платы за посещение детьми пришкольных площадок	Июнь-август	1800,0	2000,0	2100,0
4	Оказание материальной помощи малообеспеченным семьям с детьми на подготовку детей к школе	Август-сентябрь	190,0	200,0	210,0

5	Провести следующие мероприятия: <u>В том числе:</u> «День семьи» «День защиты детей» «День социального работника» «День пожилого человека» «День матери» «День инвалида» Новогодняя елка и рождественские праздники «День Победы» Проведение мероприятий районных общественных организация «Ручеек» «Общество инвалидов» «Совет ветеранов» Приют «Исток»		301,3	315,0	330,7
		Апрель Май Июнь Октябрь Октябрь Ноябрь Декабрь	35,0 20,0 25,0 35,0 35,0 35,0 80,0	35,0 20,0 25,0 35,0 35,0 35,0 90,0	39,0 20,7 25,0 39,0 39,0 38,0 90,0
		Май В теч. года	18,0 18,3	20,0 20,0	20,0 20,0
6.	Исполнение постановления главы МО «Зеленоградский район» от 12.03.2008г. №300 «Об организации коек сестринского ухода»	В теч. года	300,0	300,0	300,0
7.	Исполнение решения Зеленоградского районного Совета депутатов от 31.03.2006 г. № 168 «Об утверждении районной поощрительной стипендии многодетным семьям «За чистоту и нравственность в семье» в части выплаты поощрительной стипендии	В теч. года	79,5	88,2	88,2
8.	Исполнение решения Зеленоградского районного Совета депутатов от 30.01.2004 г. № 304 «Об утверждении Положения «О присвоении звания «Почетный гражданин муниципального образования «Зеленоградский район»» в части оформления и выплаты материальной помощи	В теч. года	296,0	320,0	328,0
9.	Исполнение постановления главы МО «Зеленоградский район» от 12.01.2011 г. № 11 «Об организации общественных работ на территории муниципального образования «Зеленоградский район» в 2011 году» в части организации и оплаты заработной платы не менее 6500 руб., с учетом ЕСН в месяц	В теч. года	250,0	262,0	275,1
10.	Исполнение постановления главы МО «Зеленоградский район» от 26.05.2011 г. № 661 «Об утверждении «Подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» Федеральной целевой программы Жилище на 2011-2015 годы» в муниципальном образовании «Зеленоградский район»	В теч. года	1500,0	1500,0	3362,5

11	Содержание социальной квартиры	В теч. года	50,0	52,0	54,6
12	Решение районного Совета депутатов от 28.02.2011 г. № 63 «Об утверждении Положения «О порядке назначения и выплаты пенсии за выслугу лет муниципальных служащим и лицам, замещавшим муниципальные должности в муниципальном образовании Зеленоградский район»	В теч. года	1038,0	1089,0	1143,4
13	Целевая программа по формированию доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения МО «Зеленоградский район» на 2012-2015 годы	В теч. года	400,0	860,0	890,0
14	Исполнение постановления главы МО «Зеленоградский район» от 28.02.2011 г. № 113 «Об организации бесплатного горячего питания учащихся из малообеспеченных семей, семей находящихся в трудной жизненной ситуации и в социально опасном положении» в части формирования списков детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и в социально опасном положении	В теч. года	3500,0	3500,0	3500,0
15	Исполнение постановления главы МО «Зеленоградский район» от 05.05.2008г. № 634 «О бесплатном проезде на городском пассажирском транспорте» в части ведения реестра льготной категории граждан и выдачи талонов на бесплатный проезд по маршруту 297	В теч. года	792,0	792,0	792,0
	Всего по программе		11702,0	12541,1	14700,0