

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
РАЙОННЫЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МО «ЗЕЛЕНОГРАДСКИЙ РАЙОН»
(четвертого созыва)

РЕШЕНИЕ

от 29 февраля 2012 г.
г. Зеленоградск

№ 124

**Об утверждении Целевой программы муниципального образования
«Зеленоградский район» «Комплексные меры противодействия
потреблению наркотических средств и их незаконному обороту
на 2012-2016 годы»**

В соответствии с постановлением Правительства Калининградской области от 29 декабря 2011 года № 1022 «О целевой программе «Комплексные меры противодействия потреблению наркотических средств и их незаконному обороту на 2012-2016 годы» районный Совет депутатов МО «Зеленоградский район»

РЕШИЛ:

1. Утвердить Целевую программу муниципального образования «Зеленоградский район» «Комплексные меры противодействия потреблению наркотических средств и их незаконному обороту на 2012-2016 годы» согласно приложению к настоящему решению.
2. Контроль за исполнением решения возложить на постоянную депутатскую комиссию по социальным вопросам, здравоохранению, образованию и спорту (Попков С.В.)
3. Опубликовать данное решение в районной газете «Волна».

Глава муниципального образования
«Зеленоградский район»

В.Г. Губаров

Председатель районного Совета депутатов
МО «Зеленоградский район»

С.В.Кулаков

ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
муниципального образования «Зеленоградский район»
«Комплексные меры противодействия потреблению наркотических средств и
их незаконному обороту на 2012-2016 годы»

Паспорт целевой программы
муниципального образования «Зеленоградский район»
«Комплексные меры противодействия потреблению наркотических средств и их
незаконному обороту на 2012-2016 годы»

1. Наименование целевой программы МО «Зеленоградский район»

Целевая программа муниципального образования «Зеленоградский район» «Комплексные меры противодействия потреблению наркотических средств и их незаконному обороту на 2012-2016 годы» (далее - Программа).

2. Основание для разработки Программы

- 1) Федеральный закон от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;
- 2) Указ Президента Российской Федерации от 09 июня 2010 года № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года»;
- 3) Постановление Правительства Калининградской области от 29 декабря 2011 года № 1022 «О целевой программе Калининградской области «Комплексные меры противодействия потреблению наркотических средств и их незаконному обороту на 2012-2016 годы».

3. Заказчик Программы

Администрация муниципального образования «Зеленоградский район»

4. Субъект бюджетного планирования Программы

- Правительство Калининградской области,
- администрация муниципального образования «Зеленоградский район».

5. Основной разработчик Программы

Районная Межведомственная комиссия по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту МО «Зеленоградский район»

6. Координатор Программы

Секретарь районной Межведомственной комиссии по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту.

7. Исполнители основных мероприятий Программы

Отдел УФСБ РФ по Калининградской области в г. Зеленоградск, комитет по финансам и бюджету администрации МО «Зеленоградский район», управление образования, управление социальной защиты, здравоохранения, защиты прав материнства и детства администрации МО «Зеленоградский район», ГБУЗ «Зеленоградская ЦРБ», администрации МО городского и сельских поселений, отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации по Зеленоградскому району, Центр занятости населения Зеленоградского района.

8. Целевые группы Программы

- 1) учащиеся образовательных учреждений всех типов, проживающие на территории МО «Зеленоградский район»;
- 2) граждане, идентифицированные по признакам риска (нуждающиеся в психолого-социальной помощи);
- 3) население, идентифицированное по признакам зависимого поведения (потребители психоактивных веществ);
- 4) специалисты органов государственных и негосударственных учреждений и организаций района, предоставляющие социальные услуги в сфере профилактики немедицинского потребления психоактивных веществ, а также в области медицинской и социальной реабилитации лиц, имеющих наркозависимость.

9. Цели и задачи Программы

Генеральная цель Программы - существенное сокращение незаконного распространения немедицинского потребления наркотиков, масштабов последствий их незаконного оборота для безопасности и здоровья личности, общества и государства.

Цели Программы:

- 1) сокращение предложения наркотиков путем целенаправленного пресечения их нелегального оборота в районе, противодействия наркоагрессии.
- 2) сокращение спроса на наркотики путем совершенствования системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы.

Задачи Программы:

- 1) разработка механизма и регламента планирования, координации и контроля реализации Программы.
- 2) привлечение источников внебюджетного финансирования мероприятий социальной и антинаркотической направленности;
- 3) определение масштабов распространения наркомании в районе;
- 4) создание и реализация комплекса мер по пресечению незаконного распространения наркотиков и их прекурсоров на территории района;
- 5) обеспечение надежного государственного контроля легального оборота наркотиков и их прекурсоров;
- 6) создание системы профилактики немедицинского потребления наркотиков с приоритетом мероприятий первичной профилактики;

7) совершенствование системы оказания наркологической медицинской помощи больным наркоманией и их реабилитации;

8) организация деятельности по формированию общественного мнения, способствующего пропаганде здорового образа жизни, нравственности и духовности;

9) подготовка специалистов, работающих в сфере профилактики наркомании на базе единых стандартных требований и в рамках единой концепции;

10) укрепление материально-технической базы и ресурсное обеспечение органов и учреждений, осуществляющих профилактику наркомании, а также медицинскую и социальную реабилитацию лиц, имеющих наркозависимость;

11) обеспечение условий продолжительности социально-активной жизнедеятельности наркозависимых, прошедших лечение и реабилитацию, за счет предоставления услуг в социальной сфере.

10. Сроки реализации Программы

2012-2016 годы

11. Объемы и источники финансирования Программы

Средства федерального бюджета, областного бюджета, бюджета муниципального образования «Зеленоградский район» на соответствующий финансовый год, а также внебюджетные средства.

Общий объем финансирования за счет средств муниципального образования «Зеленоградский район» составляет 2000 тыс. рублей, в том числе по годам:

2012 год – **400 тыс. руб.**

2013 год – **450 тыс. руб.**

2014 год – **400 тыс. руб.**

2015 год – **400 тыс. руб.**

2016 год – **400 тыс. руб.**

12. Ожидаемые результаты реализации мероприятий Программы

1) Сокращение уровня преступности за счет снижения доли тяжких и особо тяжких преступлений в общем количестве наркопреступлений.

2) Увеличение объемов изъятия из незаконного оборота наиболее опасных видов наркотических средств, от общего объема изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и прекурсоров.

3) Сокращение доступности наркотиков для незаконного потребления.

4) Обеспечение позитивной занятости несовершеннолетних, а также рост числа молодежи и населения в возрасте от 18 до 35 лет, вовлеченных в позитивную социально-культурную деятельность и волонтерские программы.

5) Снижение уровня заболеваемости синдромом зависимости от наркотических средств.

6) Увеличение числа наркозависимых, вовлеченных в реабилитацию за счет повышения доступности реабилитационных услуг.

7) Повышение показателей устойчивой ремиссии (от 3 лет) у лиц, прошедших курс реабилитации.

Характеристика Программы

Работа по раскрытию преступлений связанных с незаконным оборотом наркотиков является приоритетным направлением в деятельности ГУР ОМВД России по Зеленоградскому району. За 12 месяцев 2011 года на территории Зеленоградского района зарегистрировано 29 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (АППГ-23). Раскрыто 9 преступлений (АППГ-12). Приостановлено 17 (10) уголовных дел. Анализ имеющейся оперативной информации показывает, что на территории района проживает по оперативным данным 153 человека, допускающих немедицинское употребление наркотиков, официально на учете у нарколога состоит 20. При этом основная масса наркозависимых проживает в районном центре, в городе Зеленоградске. Большая часть, употребляемых наркотики, составляют лица возрастной категории 18-30 лет. В литерном деле имеются списки всех вышеуказанных лиц. В отношении них проводятся оперативные и профилактические мероприятия с привлечением служб Общественной безопасности.

Несмотря на недостаточное оперативное прикрытие данной преступной деятельности ситуация осложняется тем, что в Зеленоградске отсутствуют лица целенаправленно и продолжительное время сбывающие наркотики. Наркозависимые посещают город Калининград для приобретения разовой дозы и, как правило, там же ее употребляют. Имеются случаи, когда курьер берет деньги у нескольких наркоманов и привозит им приобретенные в Калининграде наркотики. В городе Зеленоградске по выходным дням (в субботу) функционируют три дискотеки (кафе-дискотека «Пул-Пицца», «Пруссия», «Кур-Хаус»). С начала года были проведены четыре рейда по дискотекам, во взаимодействии с ОДН, УУП. Проведенные рейды положительных результатов не дали, но был задержан один человек в наркотическом опьянении.

Наряды ППС ежедневно инструктируются по тактике и методике выявления лиц, употребляющих наркотики, и необходимости их задержания, грамотность составления административных протоколов, получение оперативно значимой информации. В настоящее время активизирована работа по получению сведений в отношении сбытчиков наркотических веществ, с начала года было проведено четыре оперативных совещания при начальнике полиции ОМВД, оперативному составу поставлены конкретные задачи. Осуществляется тесное взаимодействие по обмену информации с Светлогорским МРО УФСКН, УУР УМВД России по Калининградской области, Зеленоградским МРО ФСБ.

В районе работает врач - нарколог с нагрузкой 0.25 ставки, 0.25 ставки медсестры наркологического кабинета, что не может удовлетворить потребности района в оказываемых услугах. Врач-нарколог ведет активную работу в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации МО «Зеленоградский район» по профилактике немедицинского употребления токсических и наркотических веществ. Через комиссию отслеживается ситуация в семьях, неблагополучных по употреблению алкоголя. Поддерживается контакт с Московским городским детско-подростковым наркологическим центром «Квартал», который принимает подростков из нашего района. Организовано телефонное консультирование с заведующим отделом Департамента здравоохранения г. Москвы по детской и подростковой наркологии детей с девиантным поведением. Постоянно в школах района проводится первичная профилактика по предупреждению начала употребления наркотических средств. Отслеживается состояние в семьях, где хотя бы один из родителей находился в

местах лишения свободы. Смертность среди детей и правонарушения в состоянии наркотического опьянения в районе не регистрировались.

В комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав состоят на учете четыре несовершеннолетних за употребление токсических веществ (1 – учащийся МАОУ «ООШ п. Мельниково», 3 – воспитанники МУ СРЦН «МОСТ»), на учете у нарколога состоят 3 несовершеннолетних. С ними проводится работа, как членами комиссии, так и специалистами здравоохранения, психологами.

Ежемесячно обновляется база данных семей, находящихся в социально опасном положении. На учете в комиссии не состоят семьи, в которых родители употребляют наркотические вещества. Ежеквартально асоциальные семьи посещаются, им оказывается социальная, материальная, психологическая, медицинская, юридическая помощь, над ними устанавливается патронаж ОГУ СО Центр социальной помощи семье и детям «Исток». Дети, воспитывающиеся в таких семьях, получают бесплатные горячие обеды в школах района, участвуют в летней оздоровительной кампании, трудовых бригадах.

На заседании комиссии постоянно рассматриваются вопросы, связанные с пресечением фактов реализации спиртосодержащей и табачной продукции несовершеннолетним, профилактики потребления ими психоактивных средств. Принято решение об обеспечении межведомственного взаимодействия по профилактике наркомании, токсикомании, алкоголизма среди несовершеннолетних. Рекомендовано руководителям образовательных учреждений привлекать для работы квалифицированных специалистов, составлен график выездов нарколога в школы района для проведения бесед. Также МУЗ «Зеленоградская ЦРБ» ежеквартально представляет сведения на родителей, употребляющих наркотики, у которых есть несовершеннолетние дети. Решением комиссии на консультацию к наркологу было направлено в 2010 году 4 несовершеннолетних, 1 подросток прошел курс лечения, 3 родителей, за 11 месяцев 2011 г. – 4 несовершеннолетних, 2 родителя.

В 2010 году по инициативе отдела по делам молодежи и спорту администрации МО «Зеленоградский район» проведено 2 круглых стола по проблемам наркомании, в котором приняли участие представители Зеленоградского отделения КРДМОД «Здоровое поколение», ДЮСШ «Янтарь», школьники, МУ «Культура», специалисты учреждений системы профилактики.

В 2010 году была начата работа клуба «Теплый дом окнами в счастье», его работа продолжена в 2011 году. На заседаниях клуба обсуждались вопросы воспитания детей в семье, установления пространства любви в семье, противостояние различным видам зависимостей – алкогольной, наркотической, умения сказать «нет».

В феврале 2011 года комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав проведен семинар - тренинг по внедрению ювенальных технологий в практическую деятельность учреждений и организаций системы профилактики Зеленоградского района. Семинар проводил врач ОМО по детско-подростковой наркологии департамента здравоохранения правительства г. Москвы Дрейзин А.А..

В марте 2011 года был проведен круглый стол «Помощь женщинам, попавшим в трудную жизненную ситуацию».

Ежегодно специалистами областного центра диагностики проводится тестирование на употребление наркотических средств среди школьников, что позволяет акцентировать работу на определенной категории подростков.

В 2010 году КДН и ЗП и ПДН ОВД проведено в школах района 4 тренинга антинаркотической и 1 тренинг антиалкогольной направленности, в 2011 году – 8 тренингов антинаркотической направленности.

Ежеквартально проводятся заседания Межведомственной комиссии по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту, на которых обсуждаются вопросы профилактики наркомании и употребления наркотических и психотропных веществ. Комиссия работает согласно плану.

Цели, задачи и основные направления Программы

13. Задачи Программы:

1) организация мониторинга наркоситуации в целях определения масштабов распространения наркомании в районе;

2) организация деятельности по совершенствованию системы профилактики наркомании путем:

- укрепления системы профилактики немедицинского потребления наркотиков с приоритетом мероприятий первичной профилактики;

- организации деятельности по формированию общественного мнения, ориентированного на пропаганду здорового образа жизни, нравственность и духовность;

- подготовки специалистов, работающих в сфере первичной профилактики наркомании на базе единых стандартных требований и в рамках единой концепции;

- привлечения источников внебюджетного финансирования мероприятий социальной и антинаркотической направленности;

3) организация деятельности по развитию системы социальных услуг в сфере консультирования, лечения, медико-социальной реабилитации и ресоциализации лиц, имеющих наркозависимость, путем:

- совершенствования системы оказания наркологической медицинской помощи больным наркоманией и их реабилитации;

- укрепления материально-технической базы и ресурсным обеспечением органов и учреждений, задействованных в сфере медицинской и социальной реабилитации лиц, имеющих наркозависимость;

- обеспечения условий продолжительности социально-активной жизнедеятельности наркозависимых, прошедших лечение и реабилитацию, за счет предоставления услуг в социальной сфере.

4) организация деятельности по выявлению и пресечению правонарушений и преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, путем:

- надежного государственного контроля за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров;

- реализация комплекса распространения наркотиков по пресечению прекурсоров на территорию Зеленоградского района.

14. Реализация Программы предполагает:

1) согласованность взаимодействия всех учреждений, специалистов различных профилей структур, ведомств и педагогов, школьных и социальных педагогов, медицинских психологов, врачей - наркологов, социальных работников, общественных волонтеров;

2) определение в деятельности социальных учреждений, работающих по реализации Программы, приоритетных задач и конкретных действий по профилактике наркомании;

3) ориентацию на здоровый образ жизни, духовность, раскрытие и развитие творческого потенциала населения.

15. Механизм реализации Программы

Главный распорядитель выделенных на реализацию программы бюджетных средств – комитет по финансам и бюджету администрации МО «Зеленоградский район» - обеспечивает использование бюджетных средств в соответствии с утвержденными программными мероприятиями и осуществляет контроль за исполнением программы наряду с районной Межведомственной комиссией по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту МО «Зеленоградский район».

16. Система управления Программы включает:

- 1) уполномоченный орган управления Программой – администрация МО «Зеленоградский район»;
- 2) механизм межведомственной оценки - экспертно - консультационный совет при главе МО «Зеленоградский район»;
- 3) отчетность по результатам исполнения Целевой программы;
- 4) оценка эффективности бюджетных расходов и полноты достижения задач Программы.

В целях обеспечения своевременного согласования планируемых мероприятий исполнители Программы ежеквартально, до 10 числа месяца, предыдущего новому кварталу, представляют в администрацию МО «Зеленоградский район» календарные планы по исполнению программных мероприятий на следующий квартал.

Комитет по финансам и бюджету администрации МО «Зеленоградский район» ежегодно, до 15-го января года, следующего за отчетным, информирует главу муниципального образования «Зеленоградский район» об израсходованных средствах по реализации программы, районная Межведомственная комиссия по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту МО «Зеленоградский район» представляет отчет о ходе реализации Программы и эффективности использования бюджетных ресурсов. Отчеты о ходе реализации Программы рассматриваются на заседаниях районной Межведомственной комиссии по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту администрации МО «Зеленоградский район».

Методика оценки Программы

Эффективность реализации программы оценивается на основе анализа достижения показателей, приведенных в таблице 1.

Таблица 1.

Наименование показателя	Целевое значение показателя	Значение показателя				
		2012	2013	2014	2015	2016
Доля несовершеннолетних, вовлеченных в позитивную занятость в свободное от	90%	66%	72%	78%	84%	90%

учебы время от общей численности населения данной возрастной категории (в процентах)						
Снижение уровня заболеваемости наркоманией по сравнению с 2011 г. (в процентах)	6%	2%	3%	4%	5%	6%
Доля лиц, прошедших медико-социальную реабилитацию по отношению к общему количеству лиц, состоящих на учете у нарколога с диагнозом «наркомания» (в процентах)	30%	22%	24%	26%	28%	30%
Доля лиц, достигших устойчивой ремиссии (от 3 лет) от общего количества лиц, прошедших курс реабилитации (в процентах)	10%	8%	8%	9%	9%	10%
Сокращение масштабов незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ (в процентах)	25%	10%	15%	18%	21%	25%
Снижение количества несовершеннолетних, употребляющих психотропные или наркотические вещества	0	3	2	1	0	0

Механизм оценки эффективности реализации мероприятий Программы включает в себя рассмотрение на заседании районной Межведомственной комиссии по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту МО «Зеленоградский район» проекта ежегодного доклада о наркоситуации в Зеленоградском районе.